E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat, Lókút Község Önkormányzata, Borzavár Községi Önkormányzat Képviselő-testületeinek

2020. január 27-i együttes ülésére

Tárgy: A Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjának megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Pill Eszter pénzügyi osztályvezető, Kapitány Zsolt önkormányzati osztályvezető

Az előterjesztés előkészítésében közreműködtek: Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság
Emberi Kapcsolatok Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Zirci Közös Önkormányzati Hivatalt fenntartó önkormányzatok 2019. év tavaszán foglalkoztak a hivatalban dolgozó köztisztviselők 2019. évi illetményalapjának meghatározásával.

A belügyminiszter 2019. január 14. napján pályázatot hirdetett a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 3. melléklet I.12. pont szerinti Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 132. § alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Költségvetési törvény 60. § (1) bekezdése szerint az illetményalap 2019. évben 38 650 forintban (a 2008. évi szintnek megfelelően) került meghatározásra.

A Költségvetési törvény 60. § (6) bekezdése rögzítette, hogy a helyi önkormányzat Képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában magasabb összegben is megállapíthatja az illetményalapot.

A pályázat keretében lehetőség nyílott arra, hogy a köztisztviselői bérek rendezése érdekében a hivataloknál foglalkoztatott köztisztviselők illetménye megemelésre kerüljön.

A Zirci Közös Önkormányzati Hivatalt fenntartó Önkormányzatok Képviselő-testületei meghozták a Pályázat benyújtásáról szóló határozatukat, melyben egyidejűleg vállalták, hogy a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap összegét 2019. évre vonatkozóan 46.380,- Ft-ban állapítják meg.

Zirc Városi Önkormányzat a BMÖGF/490-22/2019. iktatószámú Támogatói okirat alapján 21.652.400 forint összegű támogatásban részesült, ennek alapján a képviselő-testületek rendeletükkel 46.380,-Ft-ban állapították meg 2019.évre vonatkozóan az illetményalapot.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: Tv.) 58. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 2020. évben is 38.650,- Ft.

Ugyanakkor a Tv. 58. § (6) bekezdése 2020. évre is lehetőséget ad a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a Kttv-ben foglaltaktól eltérően, e Tv-ben meghatározottnál magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

Az illetményalap tehát továbbra sem emelkedett, azonban a Tv. 2. melléklet I. A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása 1. A települési önkormányzatok működésének támogatása alpontja alapján 2020. évben növekszik az önkormányzati hivatal működésének támogatása, míg 2019. évben 4.580.000,- Ft/fő volt, addig 2020-ban 5.450.000,- Ft/fő támogatást kapunk az elismert - 28,46 fő - hivatali létszám után.

A 2020. évre vonatkozó illetményalap emelés a 2019. évi béreket alapul véve nem jelentene többlet terhet a hivatal 2020. évi költségvetésére, hiszen az önkormányzati hivatal működésének megemelt támogatása fedezi az ezzel kapcsolatos költségeket.

A fentiek alapján javasolom a képviselő-testületnek, hogy élve a már hivatkozott törvényi felhatalmazással, az illetményalap mértékét – a törvényi 38.650 Ft helyett – 2020. évre vonatkozóan, a 2019. évben meghatározottal azonos mértékben, 46.380,- Ft-ban állapítsa meg.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésem megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Zirc, 2020. január 16.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2020. (…..) önkormányzati rendelete

a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjának megállapításáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A rendelet hatálya a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. § A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalap 2020. évben, 2020. január 01. napjától 46.380.-Ft.

3. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, de rendelkezéseit 2020. január 1. napjától kell alkalmazni.

(2) Ez a rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

Zirc, 2020……..hó … nap

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

<u>Záradék</u>:

A rendelet 2020. ……napján lép hatályba.

Zirc, 2020……..hó ….nap

Sümegi Attila
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: Tv.) 58. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 2020. évben is 38.650,- Ft.

Ugyanakkor a Tv. 58. § (6) bekezdése 2020. évre is lehetőséget ad a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a Kttv-ben foglaltaktól eltérően, e Tv-ben meghatározottnál magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.

Az illetményalap tehát továbbra sem emelkedett, azonban a Tv. 2. melléklet I. A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása 1. A települési önkormányzatok működésének támogatása alpontja alapján 2020. évben növekszik az önkormányzati hivatal működésének támogatása, míg 2019. évben 4.580.000,- Ft/fő volt, addig 2020-ban 5.450.000,- Ft/fő támogatást kapunk az elismert – 28,46 fő - hivatali létszám után.

A 2020. évre vonatkozó illetményalap emelés a 2019. évi béreket alapul véve nem jelentene többlet terhet a hivatal 2020. évi költségvetésére, hiszen az önkormányzati hivatal működésének megemelt támogatása fedezi az ezzel kapcsolatos költségeket.

A képviselő-testület élve a már hivatkozott törvényi felhatalmazással, az illetményalap mértékét – a törvényi 38.650 Ft helyett – 2020. évre vonatkozóan, a 2019. évben meghatározottal azonos mértékben, 46.380,- Ft-ban állapíthatja meg.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet személyi hatályát határozza meg.

2. §-hoz

A 2020. évi köztisztviselői illetményalapot határozza meg.

3. §-hoz

A hatályba léptető és hatályát vesztő rendelkezést tartalmazza.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjának megállapításáról

szóló …/2020.(…) önkormányzati rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről …. önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. **[….]**

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

A Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjának megállapításáról szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet társadalmi hatása:

A Tervezetnek a társadalmi hatása minimális.

A Tervezet gazdasági hatása:

A Tervezetnek gazdasági hatása nincs.

A Tervezet költségvetési hatása:

A Tervezetnek plusz költségvetési hatása azért nincs, mert az illetményalap mértéke pedig 2019. évben is 46.380,- Ft volt. Másrészt a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 1. mellékletében nőtt az önkormányzati hivatal működésének támogatása 2020. évre, mely fedezetet nyújt a köztisztviselők illetményalapjának emeléséhez.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása minimális.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A 2008 óta elmaradt központi illetményalap emelések miatt a köztisztviselők bére nagyon elmaradt más ágazatokhoz képest, ezért a hivatalban nagy a fluktuáció és nehéz a kieső szakemberek pótlása. A szabályozás hiánya jogsértést nem eredményezne.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.